



PROVINCIA DI TARANTO

1° SETTORE

Gabinetto e Segreteria Presidenza - Stampa e PP.RR. - U.R.P. - Segreteria Generale -
Affari Generali - Polizia Provinciale - Innovazione e Informatica

DETERMINAZIONE

N. 72 DEL 19.01.2017

Registro di Settore N. 85 del 07.11.2016

OGGETTO: Servizio Impianti Termici - Affidamento all'ing. Bruno Ferri del servizio di supporto al RUP per la transizione del catasto termico alla gestione digitale e telematica ai sensi dell'art. 31 comma 8 d.lgs. 50/2016. CIG ZA11BFB90D

RELAZIONE ISTRUTTORIA

PREMESSO che

- le funzioni attribuite alle province pugliesi in materia di “verifica e ispezione degli impianti termici” sono state esercitate tramite esternalizzazione sulla società partecipata “Taranto Isolaverde spa” fin dal 01/09/2005 ma che negli ultimi tempi si sono verificati una serie di eventi quali: la sottoscrizione del contratto di solidarietà, dal mese di giugno 2015, che ha ridotto il monte ore del personale addetto (già in part time) del 50%, la sospensione totale della prestazione lavorativa dal 12/01/2016 e successivamente, il licenziamento collettivo di tutto il personale della società Taranto Isolaverde, che aveva sempre assicurato il servizio in parola. Tali circostanze hanno generato un ritardo sui processi di lavoro, in particolare circa l'immissione a sistema dei dati relativi a diverse decine di migliaia di rapporti di controllo finora pervenuti;
- per le ragioni sopra brevemente enunciate, il Presidente di questo Ente, dott. Martino Tamburrano, con proprio decreto n. 25 del 30/03/2016 (pubblicato all'Albo pretorio in data dal 09/05/2016) ha espresso preciso indirizzo, per avviare le attività di verifica e controllo sul capoluogo, secondo modalità di autocertificazione avanzata e contestuale attività di verifica;
- questo Settore, ha avviato una procedura di gara per individuare una piattaforma telematica per la completa gestione di tutti gli aspetti relativi alla corretta gestione delle comunicazioni con le imprese manutentrici e con i responsabili di impianto (determinazioni n. 1/05 del 01.02.2016 e n. 1/ 81 del 28.12.2015)
- la fornitura è stata aggiudicata alla ditta Oasi Software di Porto Mantovano col proprio prodotto denominato I.Ter web (det. n. 1/56 del 18.08.2016);
- per poter garantire la piena funzionalità del sistema si rendeva necessario provvedere all'inputting dei dati relativi a circa 60.000 rapporti di controllo giacenti in solo formato cartaceo (che seppur

- parzialmente istruiti dal personale interno all'Ente, non ancora digitalizzati) e attività di assistenza telefonica e on-line nei confronti dell'utenza, per cui si istruiva determinazione n. 1/33 del 01.06.2016;
- a mezzo della piattaforma MEPA è stata indetta una prima RDO n. 1263035 del 27.06.2016, andata deserta;
 - a mezzo della piattaforma MEPA è stata indetta una seconda RDO n. 1301296 del 01.08.2016, andata deserta;
 - a mezzo della piattaforma MEPA è stata istruita ed in via di pubblicazione una terza RDO n. 1367350;
 - con Decreto Presidenziale n. 78 del 10.10.2016 è stato comunque stabilito di avviare definitivamente tutti i servizi di gestione, verifica e controllo sugli impianti termici a far data dal prossimo 16 ottobre;

CONSIDERATO che

- il sottoscritto responsabile del procedimento, valutata quindi la complessità e le specificità legate ai servizi di che trattasi, l'estraneità del proprio bagaglio professionale nonché del dirigente di settore alla materia, ha ritenuto di dover essere assistito per l'istruttoria del procedimento ad oggetto;
- in particolare è necessaria l'assistenza, per un prevedibile arco temporale di quattro mesi, per:
 1. la corretta configurazione del software alla specificità della normativa emanata dalla Regione Puglia, alle disposizioni regolamentari dell'Ente, nonché l'adeguamento al nuovo Regolamento ormai in corso di approvazione;
 2. rapporti e assistenza di tipo tecnico ai manutentori di impianto circa le criticità riscontrate nella prima fase di passaggio dalle tradizionali procedure analogiche e quelle digitali e telematiche;
 3. il corretto popolamento della base di dati finora forniti alla software house, consistente in circa 135.000 utenze, ma sulla base di dati vetusti e di cui è necessaria una bonifica/aggiornamento;
 4. la supervisione sulle operazioni di data entry in via di aggiudicazione a ditta esterna relativa validazione dei dati;
 5. redazione del capitolato di gara per l'affidamento in concessione a ditta esterna o altra società partecipata dei servizi di gestione, verifica, e ispezione sugli impianti termici, da bandirsi entro il mese di gennaio del 2017.

DATO ATTO che

- con l'entrata in vigore del D.lgs. 50/2016 che ha per molti aspetti modificato le regole delle procedure ad evidenza pubblica, si rilevano situazioni di incertezza normativa per le quali la stessa ANAC provvede a chiarire con propri provvedimenti. La necessità di avviare con urgenza le attività innanzi descritte non consente di attendere ulteriori indicazioni rispetto a quelle già emanate e richiedere di procedere;
- il c.7 dell'art.31 del D.lgs 50/2016, dispone che "Nel caso di appalti di particolare complessità in relazione all'opera da realizzare ovvero alla specificità della fornitura o del servizio, che richiedano necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche, il responsabile unico del procedimento propone alla stazione appaltante di conferire appositi incarichi a supporto dell'intera procedura o di parte di essa, da individuare sin dai primi atti di gara";
- Il c. 11 dell'art. 31 stabilisce che, qualora nell'organico della stazione appaltante non siano presenti soggetti in possesso della specifica professionalità necessari allo svolgimento dei compiti propri del RUP, i compiti di supporto all'attività di RUP possono essere affidati, con le procedure previste dal D.lgs. 50/2016, ai soggetti aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale, dotati di adeguata polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali.
- con nota prot. PTA/2016/0038695/INT del 27/09/2016 è stata avviata indagine interna per la ricerca di suddette professionalità che ha dato esito negativo;
- ritenendo che l'assistenza di cui si necessita rientri nella casistica dei contratti sotto soglia disciplinati all'art. 36 comma 2 lettera a) del d.lgs. 50/2016, è necessario procedere applicando anche i principi di libera concorrenza, trasparenza, non discriminazione ricordati dall'art. 30 del d. lgs. 50/2016;
- al momento di avvio della presente procedura non sono attive convenzioni Consip specifiche né sono attivi bandi nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione che contemplino il servizio in oggetto.

- con determinazione n. 1/77 del 20.10.16 si è ritenuto di procedere ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del d.lgs. 50/2016 per affidamento diretto del servizio in parola;
- Visto il comma 9 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del medesimo decreto, che specifica che con lo scopo di entrare in possesso di almeno due preventivi sui quali procedere alla valutazione comparativa è necessario provvedere alla pubblicazione di un avviso;
- a tal proposito, il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nell'adunanza del 28/06/2016 ha approvato i documenti Proposte di Linee Guida e la Relazione AIR per gli affidamenti sotto soglia che attendono ora i pareri del Consiglio di Stato, della Commissione VIII - Lavori pubblici, comunicazioni del Senato della Repubblica e della Commissione VIII - Ambiente, Territorio e Lavori Pubblici della Camera dei Deputati, ai fidi dell'approvazione definitiva;
- con il documento di Proposta Linee Guida, l'ANAC condivide la scelta del Legislatore di creare per gli affidamenti inferiori ai 40.000 euro procedure più snelle sostenendo che solo ove lo ritenga necessario la stazione appaltante debba svolgere preliminari indagini di mercato mediante avvisi pubblici;
- è stata richiesta una specifica preparazione e conoscenza in materia di efficienza energetica e per la verifica e il controllo degli impianti termici, ritenendo di dover attivare una preliminare indagine conoscitiva finalizzata alla conoscenza di operatori economici, in possesso di requisiti di cui all'art. 83 del D.lgs. n. 50/2016, in grado di eseguire i suddetti servizi per l'eventuale affidamento di un incarico professionale di importo inferiore ai 40.000,00 euro;
- al fine di garantire il rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza nelle ipotesi di affidamento di incarichi professionali, si ritiene opportuno pubblicare l'avviso allegato alla presente, con la relativa modulistica;
- per la relativa spesa complessiva è stata computata una somma presuntivamente pari ad € 21.000,00 (Iva e cassa di previdenza compresa);
- pertanto con determinazione dirigenziale n. 1/77 DEL 20.10.2016 è stata indetta procedura pubblica per l'affidamento del servizio di supporto al RUP per la transizione del catasto termico alla gestione digitale e telematica ai sensi dell'art. 31 comma 8 d.lgs. 50/2016;
- l'avviso è stato pubblicato sul sito istituzionale della stazione appaltante e all'Albo Pretorio dell'Ente;
- entro la scadenza dei termini sono pervenute solo due candidature, per le quali si è proceduto a valutazione e verifica nei termini di cui al verbale del 03.11.2016 trasmesso al dirigente del Settore, che qui si allega quale parte integrante e sostanziale del presente atto.

A conclusione dell'istruttoria, lo scrivente propone al Dirigente l'assunzione della seguente determinazione.

IL RUP
f.to rag. Nicola CAVALLO

IL DIRIGENTE

VISTI

- la determinazione dirigenziale n. 1/77 DEL 20.10.2016 è stata indetta procedura pubblica per l'affidamento del servizio di supporto al RUP per la transizione del catasto termico alla gestione digitale e telematica ai sensi dell'art. 31 comma 8 d.lgs. 50/2016;
- l'allegato verbale del RUP, rag. Nicola Cavallo, in data 03.11.2016, col quale è stato prospettata una valutazione circa le uniche due candidature pervenute entro i termini;

RITENUTO

- di condividere le conclusioni e la proposta di affidamento all'ing. Bruno FERRI, in quanto dotato di esperienza pluriennale specifica e articolata nella gestione di tutti gli aspetti di cui il RUP necessita ausilio;
- ASCOLTATO direttamente l'ing. Ferri il quale:
- si è dichiarato disponibile ad assumere il servizio a far data dal giorno 8 novembre;
 - ha autocertificato la propria posizione previdenziale e assicurativa;
 - ha accettato un compenso onnicomprensivo, nell'alveo del 40.000 max previsti, di € 21.000, per i quattro mesi necessari al raggiungimento dell'obiettivo prefissato;

RICHIAMATO lo Statuto Provinciale che recepisce il principio di ripartizione delle funzioni camerali tra organi di indirizzo politico-amministrativo e dirigenza;

RICHIAMATO il Decreto Presidenziale n. 52 del 15.07.2016 con cui è stato approvato il piano economico finanziario del Servizio Impianti Termici assegnandolo al proponente 1° Settore;

RITENUTO OPPORTUNO provvedere ad individuare un soggetto altamente specializzato in materia di appalti che fornisca assistenza al RUP nelle varie fasi di sviluppo dei servizi strumentali ad una corretta gestione delle funzioni in capo a questa provincia;

VERIFICATO che al momento dell'avvio della presente procedura non sono attive convenzioni Consip, né bandi in Mepa relativi al servizio che si intende acquistare;

RICHIAMATO l'art. 36 del d.lgs. 50/2016 relativo ai contratti sotto soglia comunitaria;

TENUTO CONTO che

- l'art. 216 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 stabilisce, nelle more dell'adozione delle linee guida dell'Anac previste dall'art. 36, comma 7, di procedere, per acquisti inferiori alla soglia comunitaria, tramite avvisi pubblici sul proprio sito istituzionale per un periodo non inferiore a 15 giorni;
- che le nuove Linee Guida dell'Anac - approvate dal Consiglio nell'adunanza del 28/06/2016 e in attesa di approvazione da parte del Consiglio di Stato, della Commissione VIII - Lavori pubblici, comunicazioni del Senato della Repubblica e della Commissione VIII - Ambiente, Territorio e Lavori Pubblici della Camera dei Deputati - specificano che in caso di affidamenti inferiori a 40.000 euro è a discrezione della stazione appaltante effettuare preliminari indagini di mercato mediante avviso pubblico;

DETERMINA

1. di approvare il verbale istruttorio e le operazioni compiute dal RUP in esecuzione della determinazione di avvio del procedimento n. 77 del 20.10.2016, e meglio descritte nell'allegato verbale;
2. individuare nella persona dell'ing. Bruno Ferri, nato a Taranto il 18/06/1956 (c.f. FRRBRN56H18L049X - P. IVA 02835060738), il soggetto idoneo a supportare il RUP del Servizio impianti termici in quanto dotato di specifica preparazione e conoscenza in materia di efficienza energetica e per la verifica e il controllo degli impianti termici, per i quattro mesi necessari al raggiungimento dell'obiettivo prefissato;
3. di impegnare la somma complessiva di € 21.000,00 (iva e cpa comprese) lo stanziamento previsto a budget sul capitolo 137580 del Bilancio 2016 che presenta la necessaria disponibilità;

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

f.to avv. Stefano Semeraro

VERIFICA AI SENSI DEL D.Lgs. 196/93

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo on line della Provincia, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Digs 196/03 in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, sarà contenuto in documenti separati, esplicitamente richiamati.

Lì, _____ - Il Dirigente proponente : *f.to avv. Stefano Semeraro*

Si appone per il presente atto il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi del comma 4, art. 151, del decreto Legislativo 267 del 18/08/2000.

Taranto, li 17.11.2016

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZIARIO
f.to Dott. Roberto Carucci

(pagina intenzionalmente lasciata vuota)

(pagina intenzionalmente lasciata vuota)

Il sottoscritto Dirigente del Settore Segreteria Generale, su analogo relazione dell'incaricato attesta che copia conforme all'originale del presente atto è stata pubblicata all'Albo Pretorio della Provincia dal _____ n. _____ e vi resterà per quindici giorni consecutivi.

L'incaricato

Il Dirigente del Settore Segreteria
Generale